

Avis de la Chambre des salariés relatif au projet de budget pour 2020

Le Luxembourg vit-il au-dessous de ses moyens?

Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

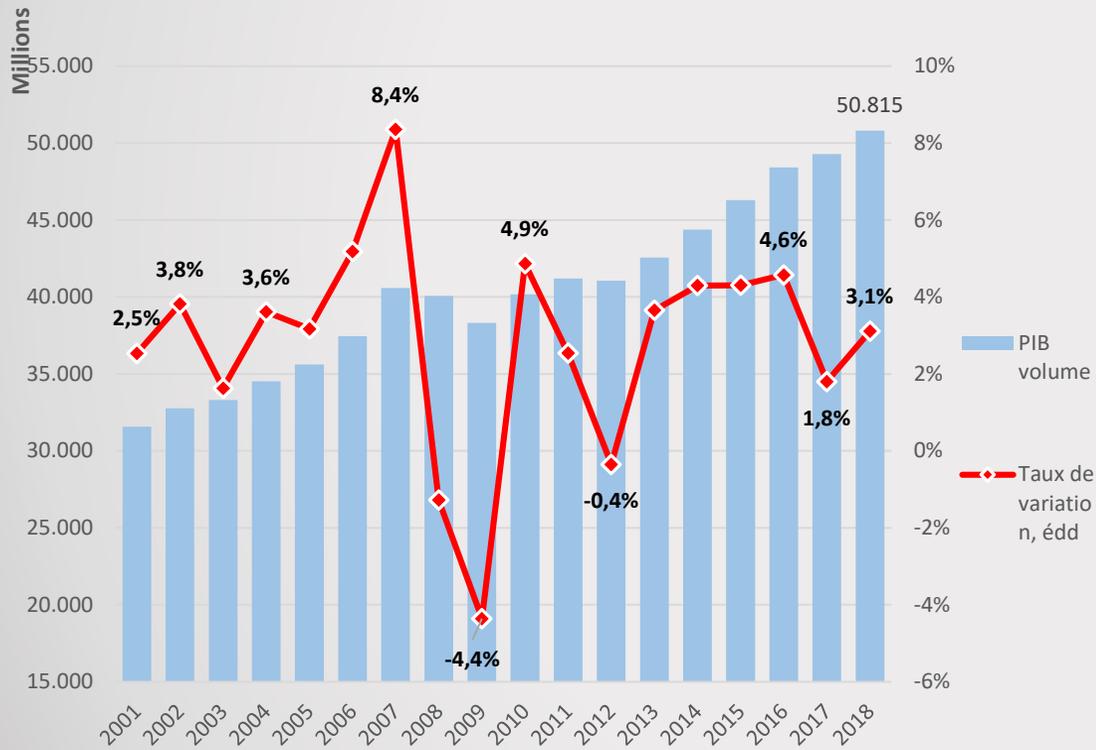
Situation économique

- Ralentissement conjoncturel, mais des taux de croissance supérieurs à la moyenne de la zone euro.

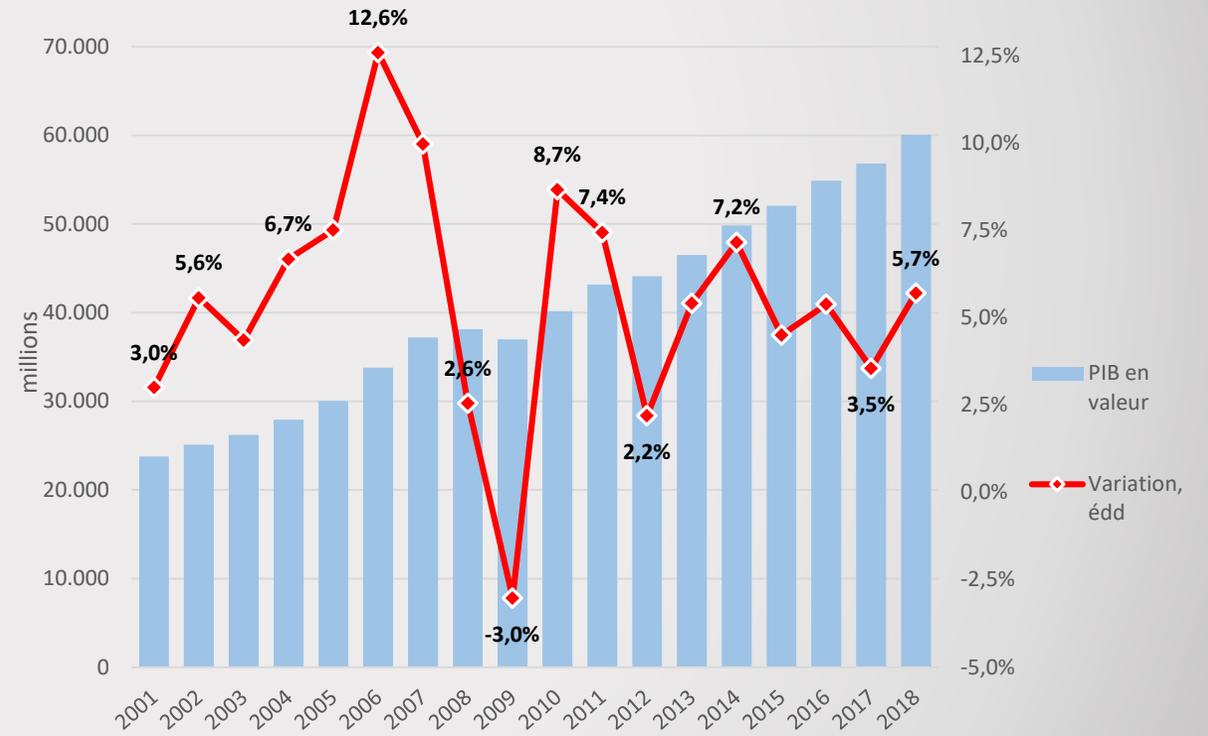
	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Évolutions en %						
PIB zone euro (volume)	1.9	1.1	1.1	1.4	1.3	1.2
PIB Luxembourg (volume)	3.1	2.4	2.4	3.5	3.0	2.5
PIB Luxembourg (valeur)	5.7	3.8	4.7	5.3	5.2	4.6

PIB en volume et en valeur

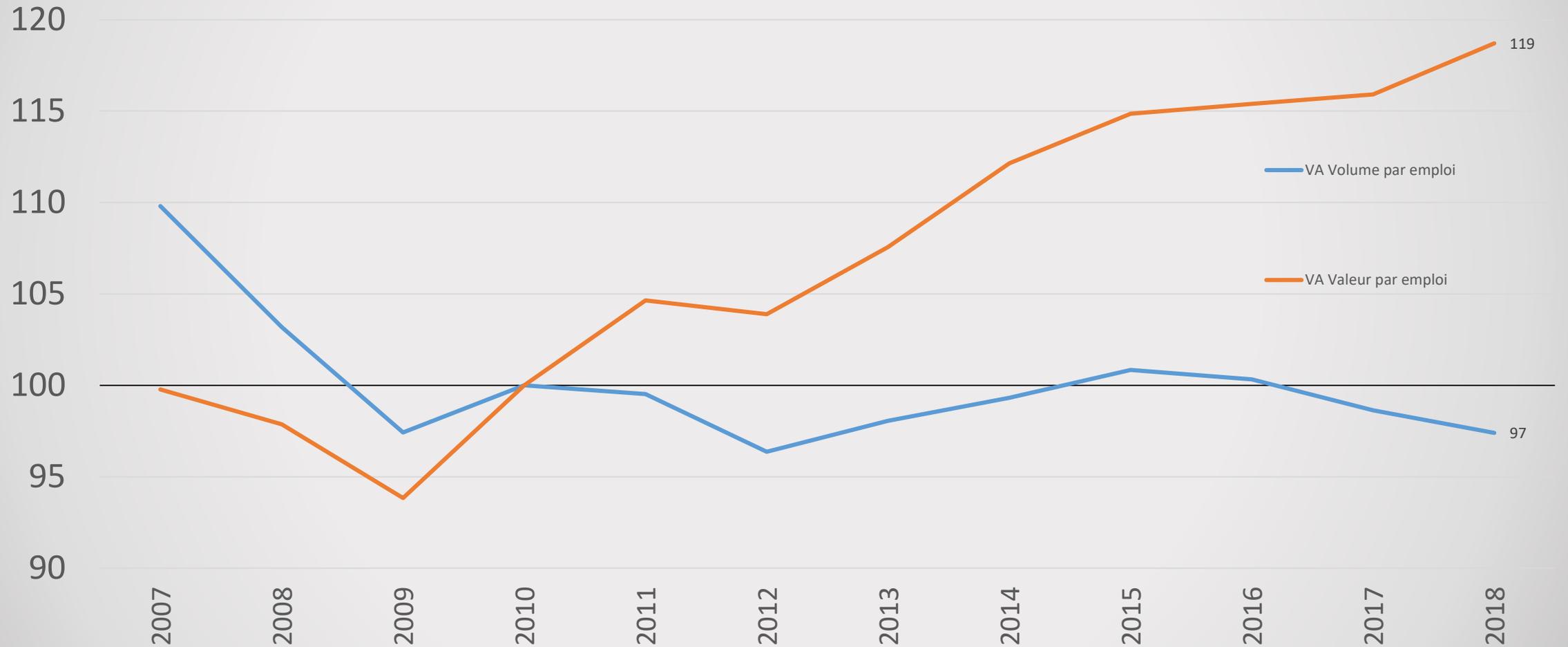
En volume



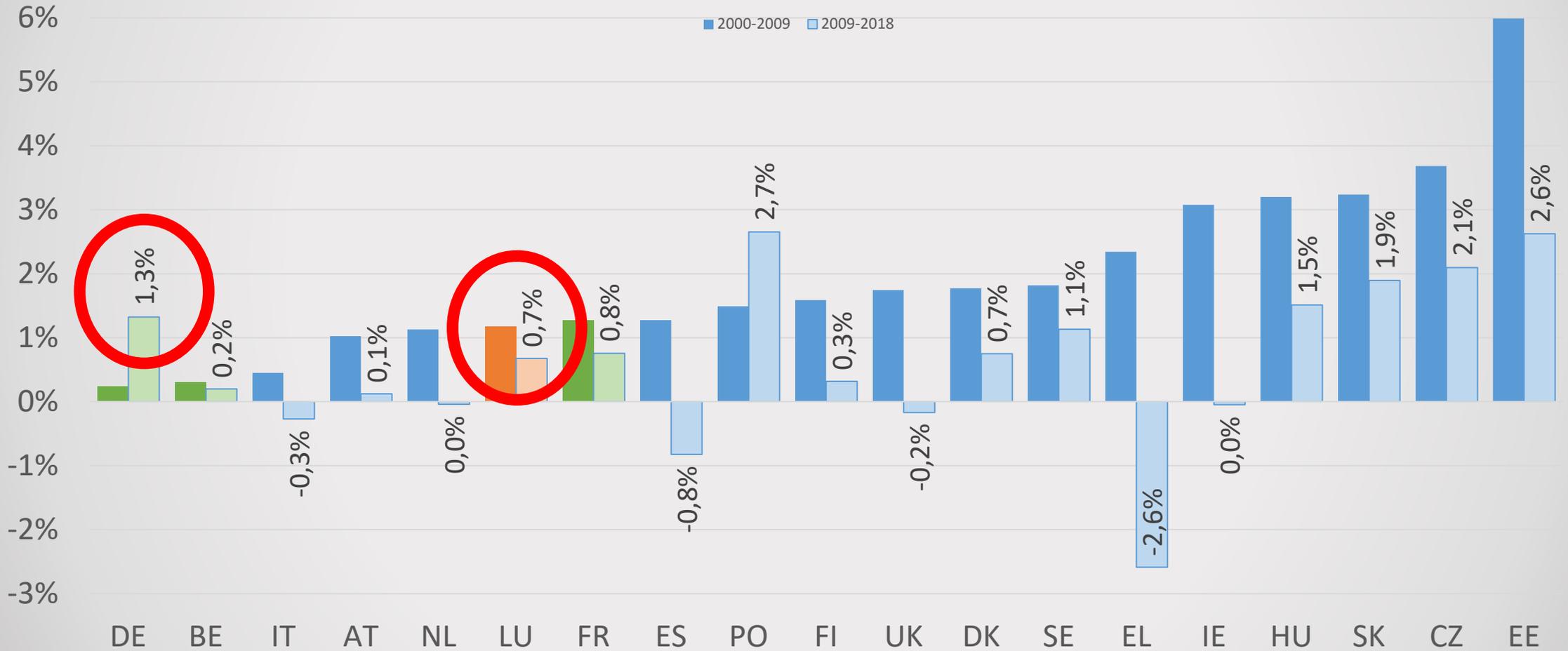
En valeur



Productivité réelle et nominale



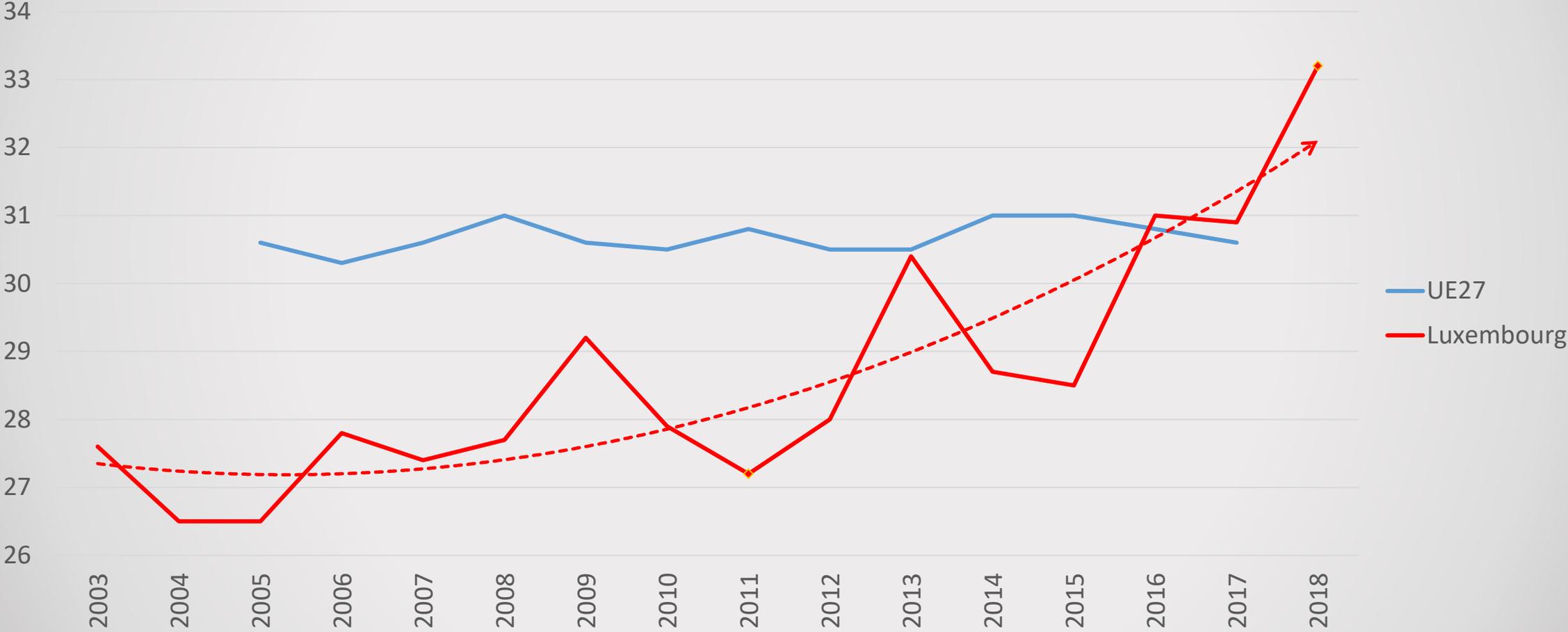
Faible évolution salariale depuis la crise



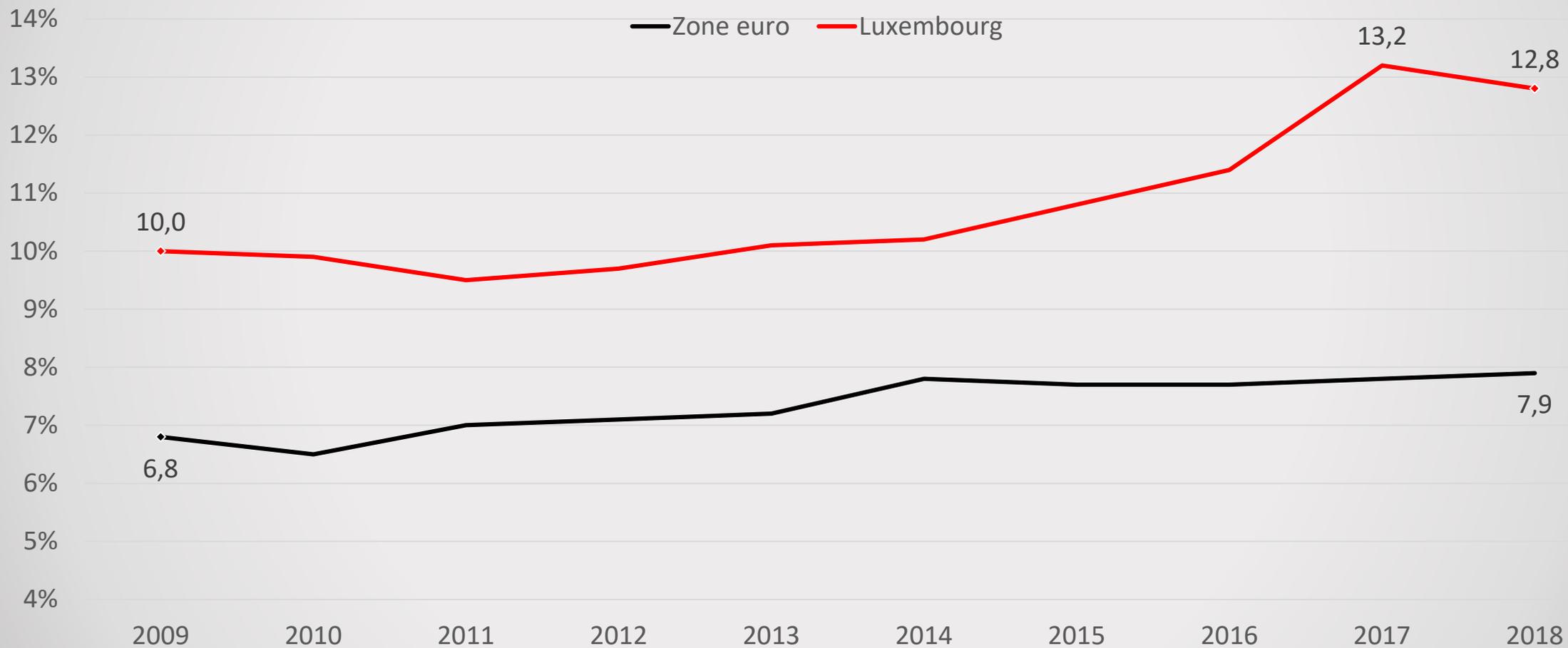
Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - **Escalade des inégalités et de la pauvreté**
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

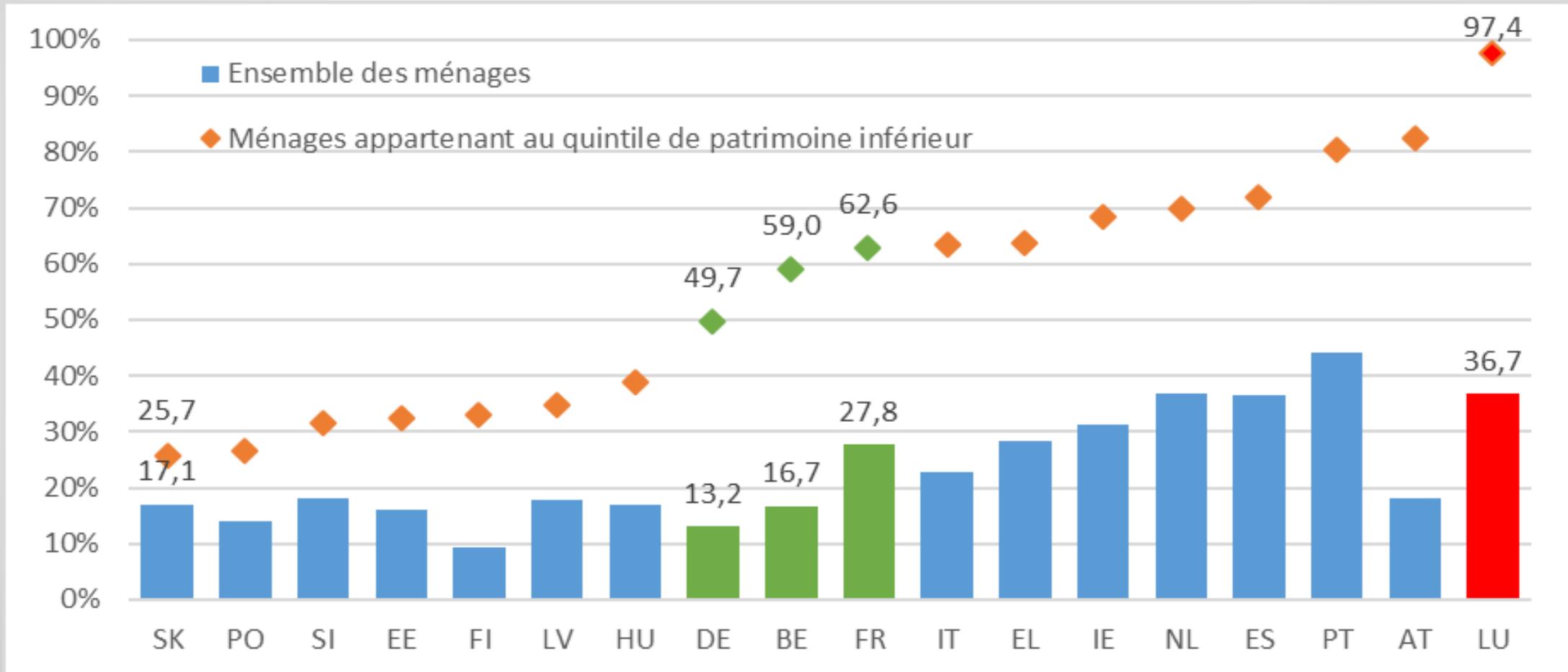
Coefficient de Gini



Working poor



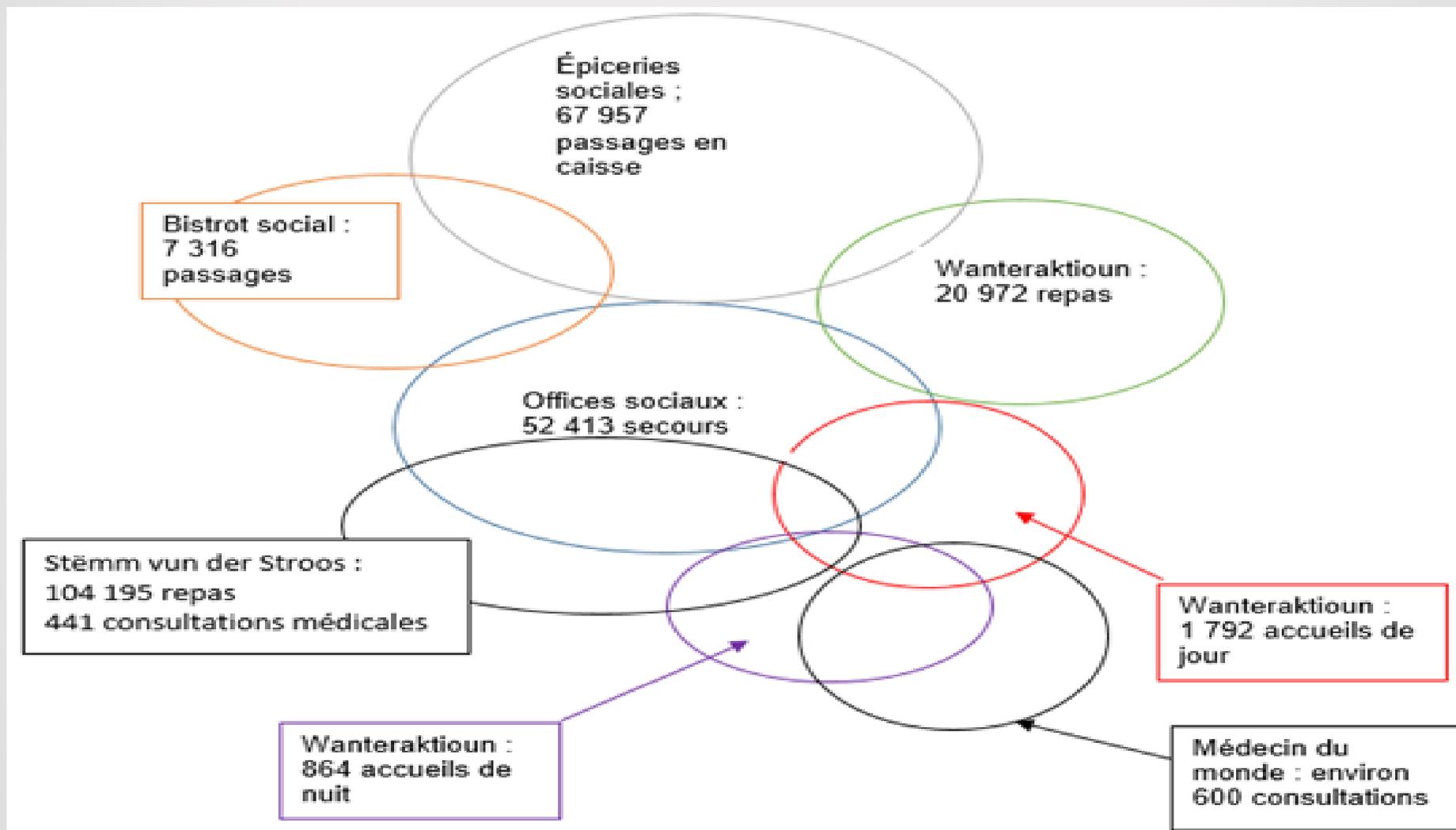
Endettement des ménages



Sommaire

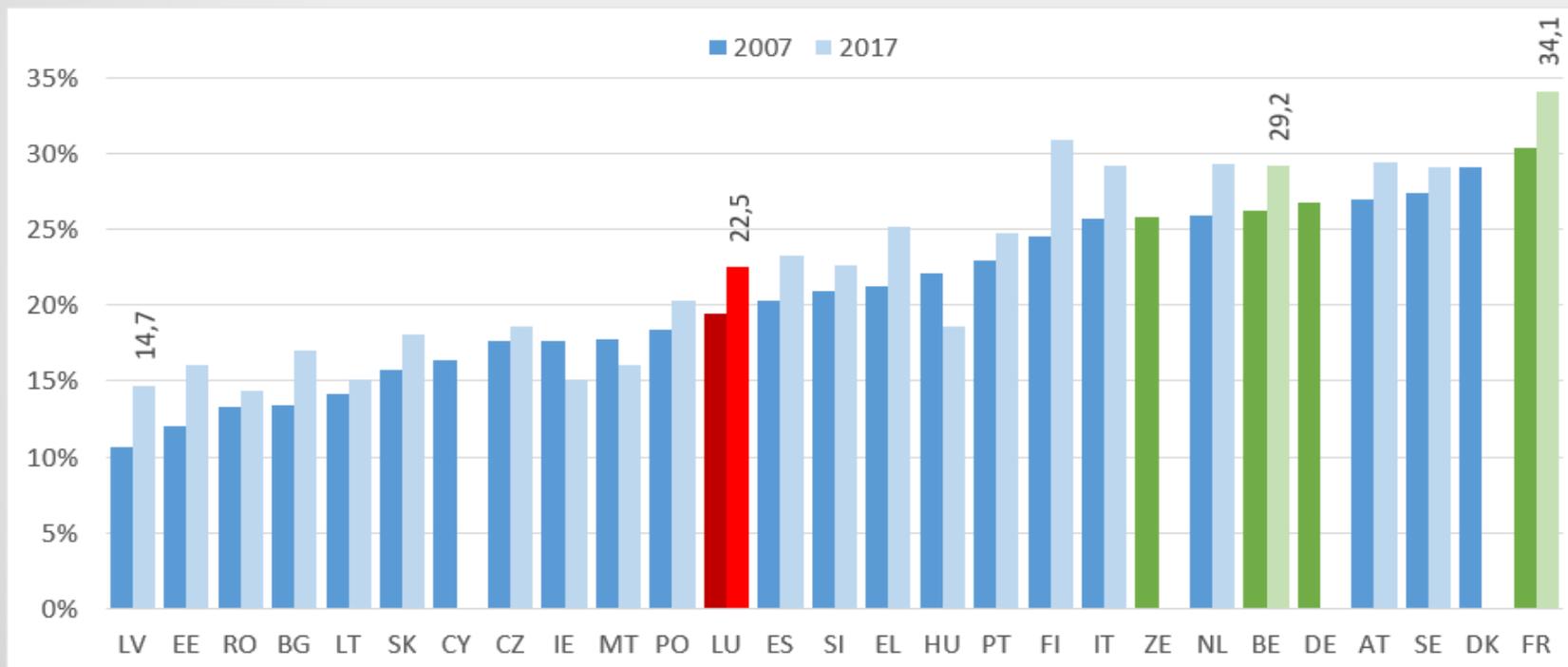
- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - **Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg**
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Le recours aux offices sociaux et aux associations



Or, le Luxembourg peut mieux faire

- Poids des dépenses sociales dans le PIB



Sommaire

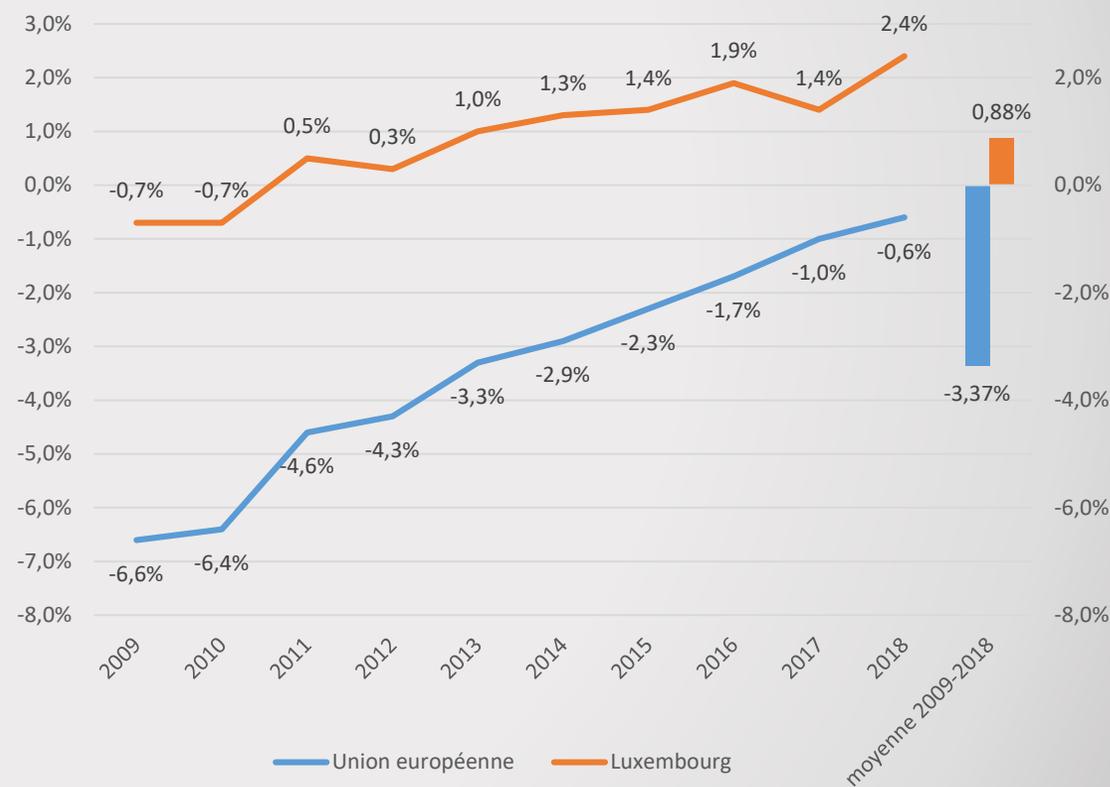
- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - **Le respect des critères européens**
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Déficits excessifs

Soldes publics 2014-2020
(en % du PIB)

En % du PIB	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Administrations publiques.....	1,3%	1,4%	1,8%	1,4%	2,7%	2,0%	1,2%
Administration centrale.....	-0,3%	-0,4%	-0,2%	-0,5%	0,4%	-0,1%	-1,0%
Administrations locales	0,3%	0,4%	0,2%	0,1%	0,4%	0,5%	0,5%
Sécurité sociale.....	1,4%	1,5%	1,8%	1,7%	1,8%	1,7%	1,6%

Soldes publics, comparaison internationale

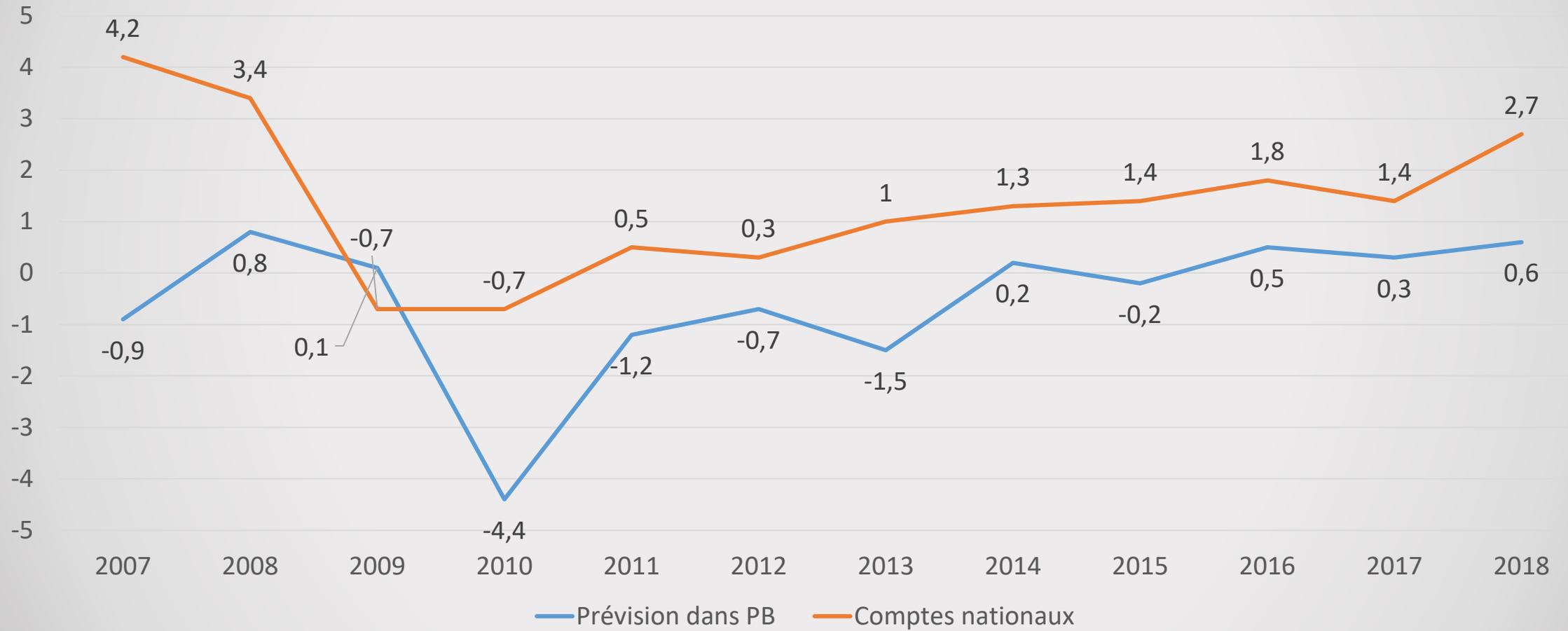


Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - **Des résultats souvent meilleurs que les prévisions**
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Soldes des administrations publiques (en % du PIB)

Comparaison entre prévisions budgétaires et comptes nationaux



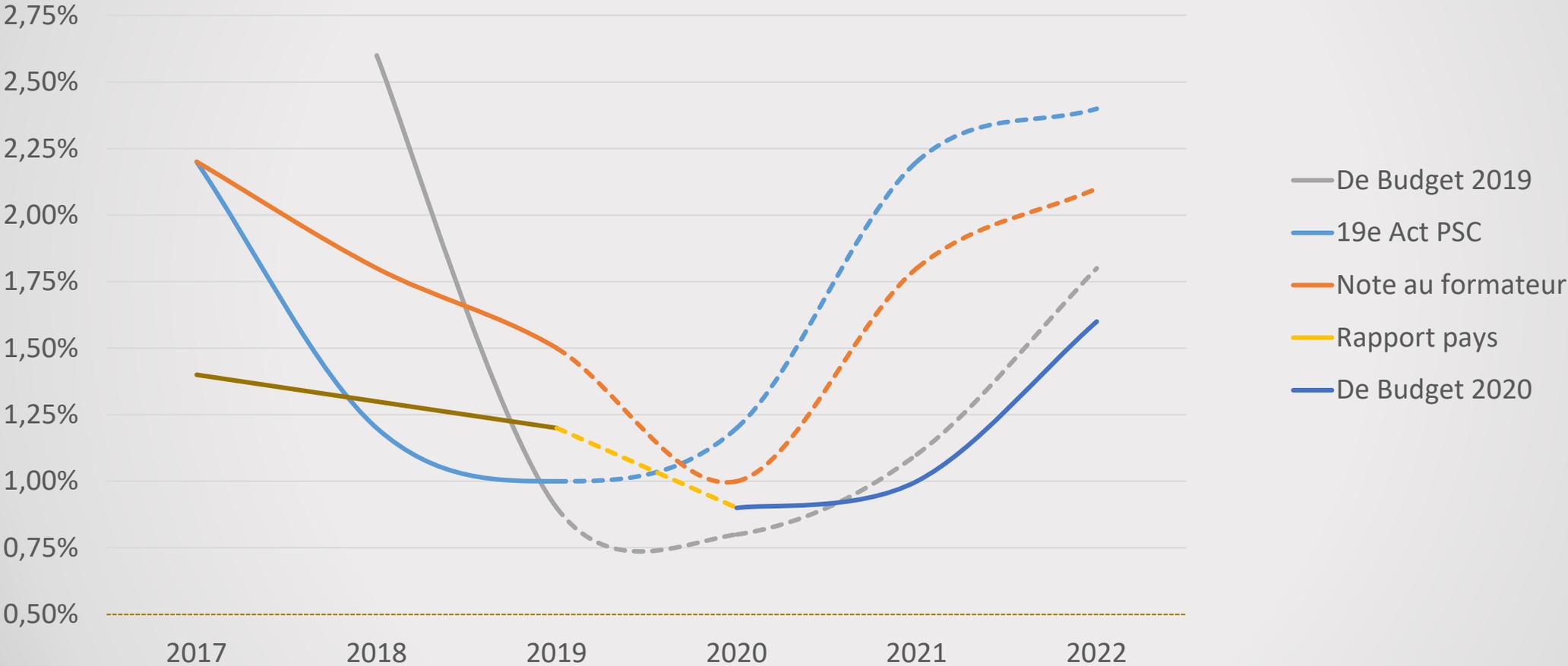
Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - **Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel**
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

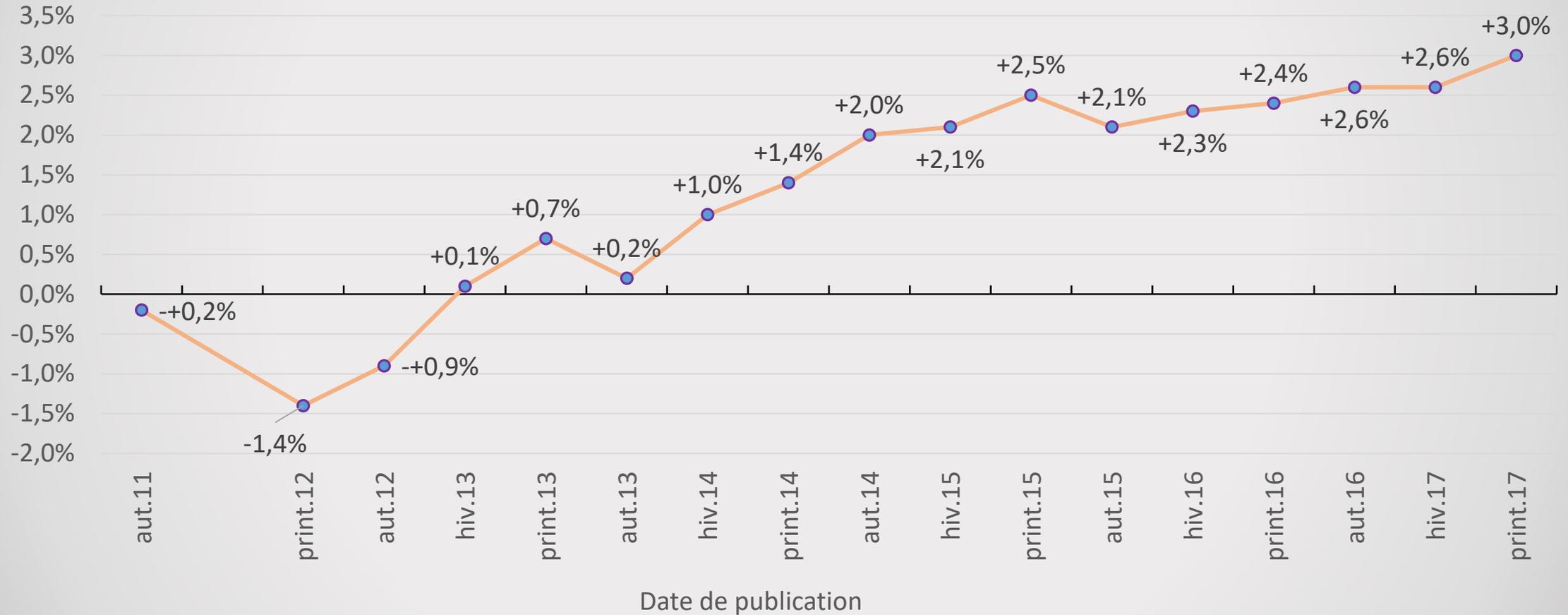
Objectif à moyen terme et solde structurel

- Solde structurel: solde nominal corrigé d'une composante conjoncturelle qui dépend de l'écart de production, qui est calculé en fonction du PIB potentiel, qui est calculé en prenant en compte des hypothèses sur les capacités de production, taux d'emploi etc.....Il peut varier de manière considérable d'après la méthode de calcul utilisée et en fonction du temps.
- Ce solde structurel doit dépasser l'objectif à moyen terme (OMT)
- OMT
 - 2013-2016: + 0,5%
 - 2017-2019: - 0,5%
 - 2020-2023: + 0,5%

Le Luxembourg respectera l'OMT indépendamment des sources utilisées



Mais: les prévisions sont à prendre avec beaucoup de précautions: variations du solde structurel de 2013



Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - **La dette publique**
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Une capacité d'endettement intacte

- La charge de la dette (intérêts) diminue, même si la dette en euros augmente
- L'Etat luxembourgeois a pu placer avec grand succès un emprunt à taux d'intérêt négatif (2019-2026) sur le marché financier
- Vu les besoins énormes en matière sociale, d'infrastructures, de logement et de transition écologique, le Luxembourg devrait pleinement épuiser sa marge de manœuvre budgétaire (cf. observations de la Commission européenne et de l'OCDE)

*Luxembourg is considered at low risk in baseline medium-term debt projections. Under normal economic conditions, and a 'no-fiscal policy change' assumption, government debt would steadily decline throughout the projection period (t+10) **to reach 8.9% of GDP in 2029**".*

*"in Luxembourg there would be **some fiscal space**".*

Sommaire

- **Le contexte socio-économique**
 - Situation économique
 - Escalade des inégalités et de la pauvreté
 - Inégalités et pauvreté: la face cachée du Luxembourg
- **Les finances publiques**
 - Le respect des critères européens
 - Des résultats souvent meilleurs que les prévisions
 - Les indicateurs complexes de l'OMT et du solde structurel
 - La dette publique
- **Les accents politiques du projet de budget pour 2020**
 - **Fiscalité: pour un crédit d'impôt mobilité**
 - Pour une revalorisation des prestations familiales...
 - ...et des aides pour études supérieures
 - Préparer la transition écologique
 - Une politique d'investissements ambitieuse?

Fiscalité (indirecte)

- La loi budgétaire permet de relever les accises sur le diesel par RGD
- Un relèvement de l'imposition indirecte sans mesures compensatoires est un prélèvement régressif sur les budgets des ménages à revenus faibles et moyens
- Mesures proposées par la CSL:
 - Transformation de l'abattement pour frais de déplacement en un crédit d'impôt mobilité de 39 EUR/km, avec une adaptation parallèle à l'inflation
 - Augmentation de l'allocation de vie chère qui accuse un retard de 19% (ou 250 EUR) sur l'inflation.

Politique familiale et d'intégration

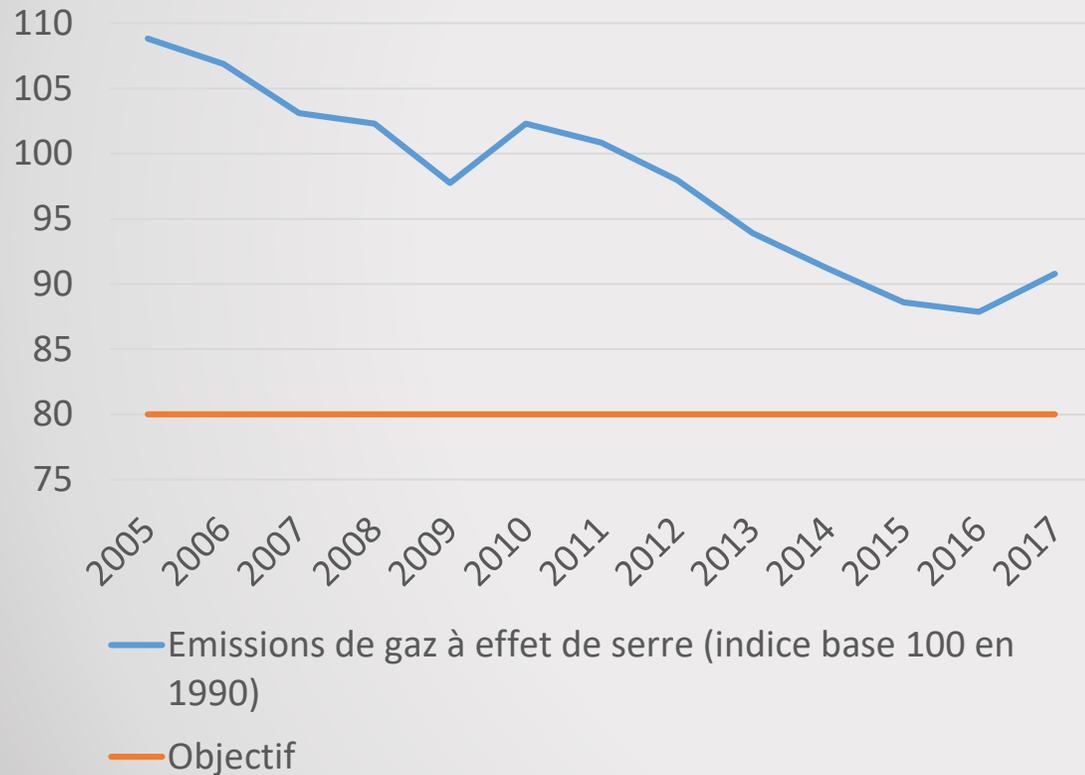
- Investissements socio-familiaux à un niveau élevé salués par la CSL
- Toutes les familles ne peuvent pas bénéficier du chèque-service accueil (CSA)
 - Manque de places, limite d'âge de 12 ans...
- Mesures proposées par la CSL:
 - Analyse des bénéficiaires du CSA
 - Adaptation des prestations familiales aux prix et aux salaires, car les prestations en nature ne rendent pas caduques les prestations en espèces

Innovation et recherche

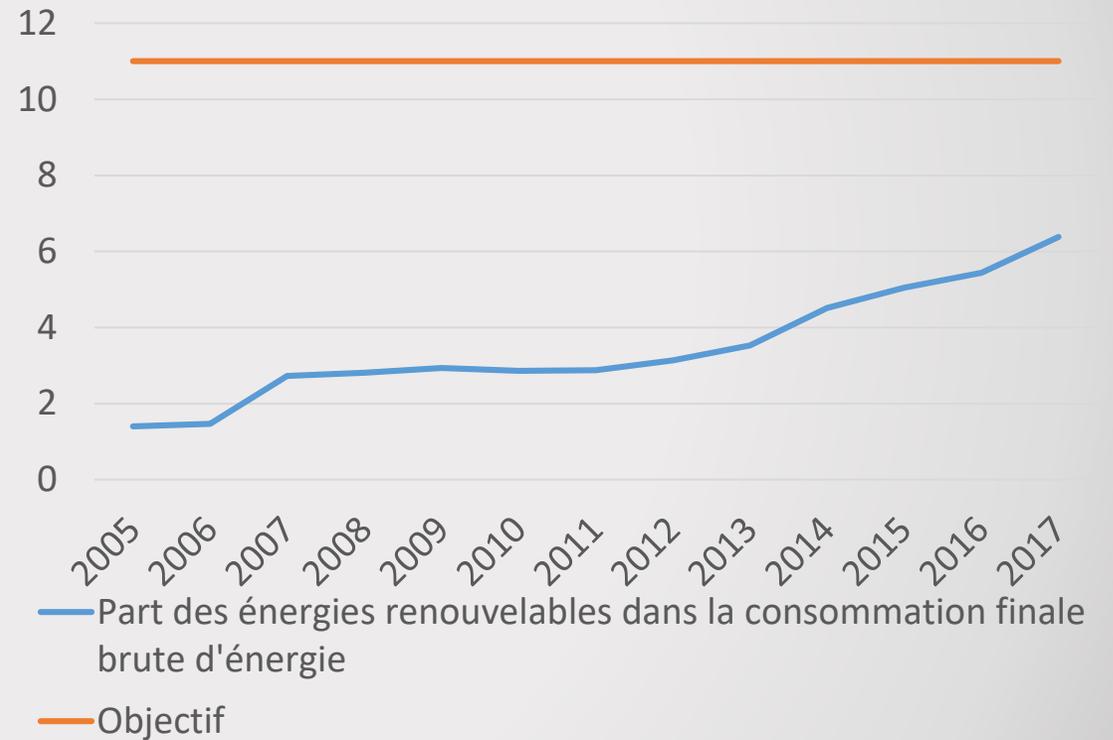
- Crédits budgétaires pour le ministère compétent augmentent de 9,3%
- Les montants des bourses sont insuffisants, les étudiants donc doivent s'endetter
- La législation favorise les études à l'étranger, en raison de la bourse mobilité

Préparer la transition écologique

Gaz à effet de serre



Energies renouvelables

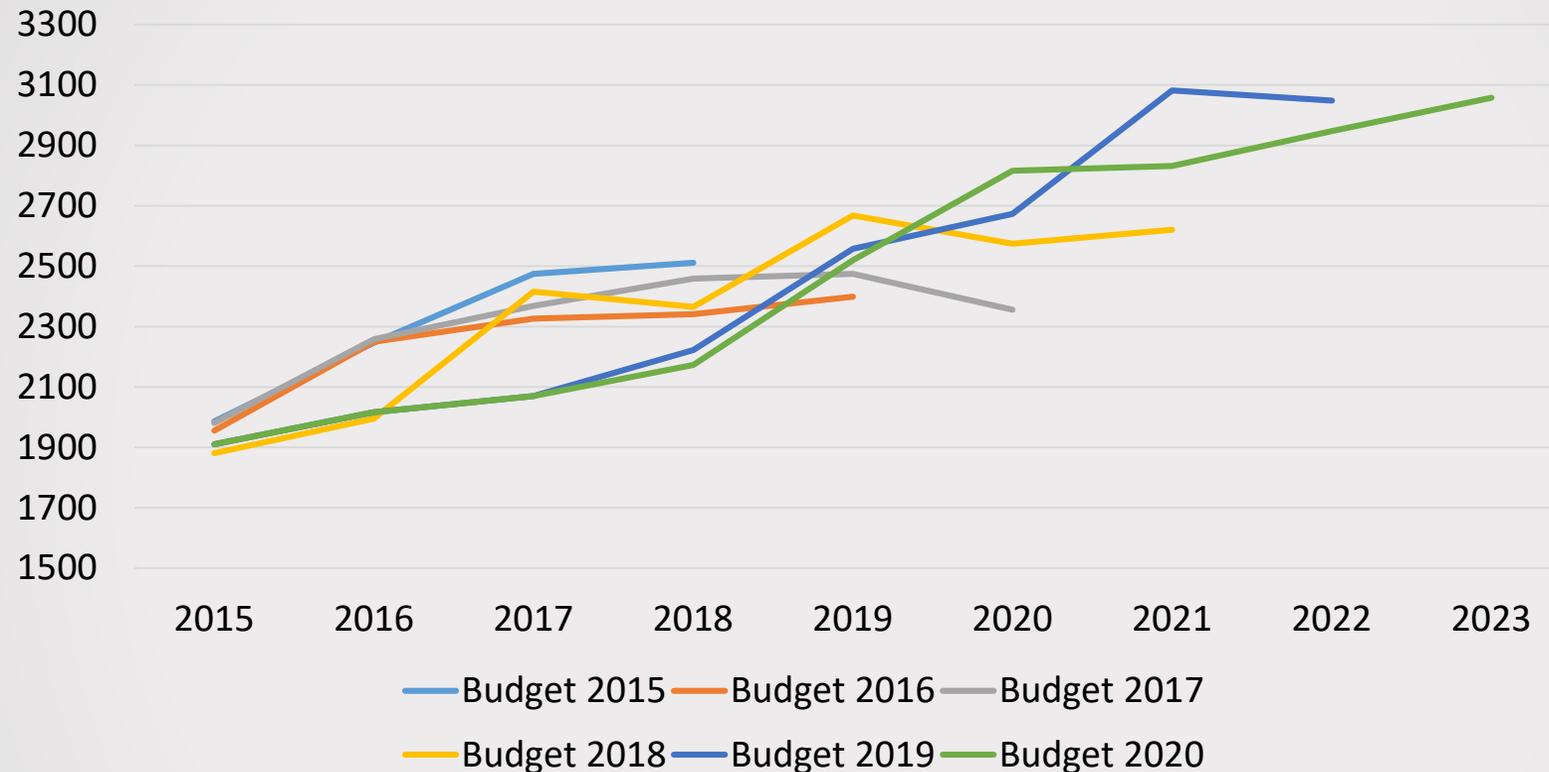


Préparer la transition écologique

Prévisions des dépenses (en millions EUR) en 2020 par 3 projets de budget

	PB 2018	PB 2019	PB 2020
Fonds du rail	282,44	274,29	251,35
Fonds pour la gestion de l'eau	87,03	86,89	86,16
Luxtram	102,82	57,41	67,78
Fonds climat et énergie	75,6	58,1	67,2
CFL			25
Fonds pour la protection de l'environnement	3,60	3,60	5,44
Total des estimations	547,89	480,28	502,93

Une politique d'investissements ambitieuse?



- De 2015 à 2018: 9,2 milliards d'investissements directs et indirects annoncés (PB 2015), mais seulement 8,2 milliards réalisés, soit un milliard moins que prévu.

Conclusion

- Les données du projet de budget ne correspondent pas aux 3 priorités affichées par le Gouvernement (protection du climat, investissements pour l'avenir, amélioration de la vie quotidienne)
- La CSL plaide pour un changement de paradigme:
 - Réflexion approfondie sur l'aménagement du territoire par la prise en compte des réalités de la Grande Région
 - Lutte contre les inégalités
 - Accompagnement social de la nécessaire transition vers une économie décarbonée
 - Amélioration de la vie quotidienne des gens par un développement qualitatif:
 - Transports publics
 - Logements abordables
 - Services publics accessibles à tous les citoyens en ayant besoin

Merci pour votre attention