



N°6222
Reçue le 19.05.2022
Déclarée recevable
Président de la Chambre des Députés
(s.) Fernand Etgen
Luxembourg, 19.05.2022

Fernand ETGEN
President vun der
Chamber vun den Deputéierten
19, um Krautmaart
L-1728 Lëtzebuerg

Lëtzebuerg, den 19/05/2022

Här President,

Sou wéi den Artikel 80 vun eisem Chambersreglement et virgesäit, bieden ech Iech, dës parlamentaresch Fro un d'Ministere fir Mëttelstand, Ëffentlech Aarbechten & Wunnéngsbau weiderzeleeden.

Am Oktober 2021 huet de Conseil de la concurrence d'Resultater vun enger Enquête vum Soumissiouns-System verëffentlecht. Aus der Enquête geet ënnert anerem ervir, dass den Accès zu Soumissiounen fir kleng a mëttler Firmen duerch komplizéiert Reglementer méi schwéier ass. Laut Enquête maachen d'Ufuerderungen u Mindestëmsaz oder Aarbechterzuel den Accès zu den Opträg schwéier.

An deem Zesammenhang wéilt ech de Ministeren dës Froe stellen:

1. 71 Bureau d'études waren 2021 a Soumissiounen involvéiert. Op der Säit 27 vun der Enquête ass ze liesen:

le pouvoir adjudicateur a quasiment toujours recours à un ou plusieurs bureaux d'architectes ou d'ingénieurs-conseils afin de mettre en place la procédure de passation de marché et de l'accompagner, le plus souvent, dans toutes les étapes de préparation et de réalisation d'un projet de construction.

Laut den Zuelen aus der Enquête, gëtt bei 62% vun de Soumissiounen Recours op een externen Architekt gemaach. Bei den Ingenieuren sinn et 78 Prozent. 54% vun den Architekten kommen aus enger vun 10 Firmen. Bei den ingénieurs civiles ginn 79% vun den Opträg un eng vun den 10 groussen Entreprises. Bei den ingénieurs techniques sinn et souguer 84%. 40% eleng ginn un eng eenzeg Firma. (Säiten 30 bis 31 an der Enquête)

Kënnen d'Ministeren dës Zuele bestätegen?

Wat fir Richtlinie respektiv Ufuerderungen a Punkto Cahiers des charges ginn an esou Fäll vum Staat fir d'Bureau d'études festgehalten?

Firwat gëtt esou vill op extern Experten zréck gegräff?

Gesinn d'Ministeren hei de Risk vun engem Oligopol, deem de Steierzueler kéinnt onneideg Geld kaschten?



www.piraten.lu

2. A wat fir engem Mooss ass de Staat spéiderhi responsabel, fir d'Aarbecht vun dësen externen Experten zum Beispill am Fall vu Feelplanungen?
3. Wéi vill Soumissiounen am Beräich vum Handwierk an der Konstruktioon goufen an deenen leschten 5 Joer vu Firmen iwwerholl,
 - déi manner wéi 10 Aarbechter hunn?
 - déi manner wéi 50 Aarbechter hunn?
 - déi manner wéi 250 Aarbechter hunn?
4. A wéi ville Fäll hu Firme mat manner ewéi 50 Aarbechter sech zesumme gedoen, fir bei der Soumissioun matzemaachen, an den Zouschlag kritt?
5. Wéi ass am Fall vun engem Zesummeschluss vu vereenzelte Firmen am Kader vun enger Soumissioun d'Responsabilitéit vun de Firme gereegelt?
6. Weider am Rapport d'Enquête ass ze liesen (Säit 42):

"La passation par corps de métier, en plus de faire baisser la facture finale, permet d'inclure les PME au sein des marchés publics. Les entreprises de moins de 50 personnes représentent 96% des entreprises de construction spécialisée. Même si les éléments recueillis par le Conseil ne permettent pas de quantifier la participation des PME aux marchés de travaux, le Conseil encourage les pouvoirs adjudicateurs à continuer prioritairement les procédures par corps de métier."

Wéi stinn d'Ministeren zu dëser Recommandatioun vum Conseil de la concurrence?

7. Laut Rapport sinn 98% vun den Zouschléi fir d'Soumissiounen un deen Dossier gaangen, deen de beschte Präis konnt proposéieren. Denken d'Ministeren net, dass aner Krittären ewéi d'Nohaltegkeet, de Schutz vum Aarbechter an d'Förderung vu PMEen sollten eng wichteg Roll nieft dem Präis anhuelen?
8. De Problem vun méiglechen Avantagen duerch den Engagement vun *Travailleurs détachés* gëtt am Rapport kuerz ugeschnidden. Gesinn d'Ministeren hei een Risk, dass Firmen een Optrag kréien, wéi se op dës auslännesch Expertise zréckgräifen?
9. Ass vun de sëllegen anere Recommandatiounen, déi am Rapport festgehale gi sinn, eppes iwwerholl an deemspriechend geännert ginn?

Mat déiwem Respekt,



CLEMENT Sven

Député





Äntwert vum Minister fir Mobilitéit an ëffentlech Aarbechten op d'parlamentaresch Fro n° 6222 vum 19. Mee 2022 vum Här Deputéierten Sven Clement.

Fro 1

D'Enquête vun dem Conseil de la Concurrence weist datt déi ëffentlech Bauhären vill op extern Experten, also Bureaux d'études zeréckgéifen fir hir Projeten ze realiséieren, dat fir bei der Realisatioun vun den Bauprojeten ze hëllefen. Dobäi ass et variabel wéi vill Aufgaben des Experten iwwerhuelen. Generell ass et esou datt d'Personal vun den Verwaltungen net eleng Bauprojeten begleeden kann, an dat vum point de vue Aarbechtsopwand a vum point de vue vun den technesch deelweis ganz komplexen Ufuerderungen.

D'Zuelen aus der Enquête vum Conseil de la Concurrence ginn en Iwwerbléck vun der Situatioun zu Lëtzebuerg, och wann d'Enquête net onbedéngt ganz representativ ass opgrond vun engem relativ klengen Echantillonnage. Et sinn ëmmerhin just 100 Dossieren am Detail gekuckt an 25 Acteuren vum Secteur vun der Constructioun gefrot ginn.

D'Enquête vum Conseil spigelt erëm dass et zu Lëtzebuerg e puer grouss Büroen ginn déi dann och méi Opträg hunn, dëst well se duerch hir méi grouss Mataarbechterunzuel och méi Ressourcen a Kompetenzen hunn fir méi gréisser oder komplex Projet'en ze geréieren.

Wéinst der ëmmer gréisserer Komplexitéit vun den Aarbechten ass et normal datt d'Büroen wuessen an sech och alt zesummendinn fir datt d'Personal sech kann spezialiséieren.

De Risiko vum Oligopol ass u sech net wierklech ginn, et muss een sech bewusst sinn dass et vläicht deelweis manner, dowéinst awer méi grouss Büroen ginn, déi doduerch awer déi néideg Kompetenzen fir grouss Projete hunn.

D'Konditiounen an de Kontrakten respektiv an den Ausschreibungsdossieren garantéieren datt d'Missiounen genee festgeluecht sinn, an d'Büroen sech net kënnen um Steierzueler beräicheren.

Op Appel à candidatures mellen sech ëmmer eng grouss Zuel vun Büroen, als Beispill kann een ernimmen, dass op e rezenten Appel à candidatures bei der Verwaltung fir ëffentlech Bauten ronn 30 Architektbüroen, jee weils eng Dosen Ingenieurbüroen am Génie civil an och an der Technik gemellt hunn, wat kloer weist dass Konkurrenz um Marché ass.

Fro 2

Wéi an der Enquête vum Conseil de la Concurrence präziséiert gëtt, gebrauchen d'Verwaltung fir ëffentlech Bauten an Ponts et Chaussées Contrats-Type fir d'Architekten, fir d'Ingénieurs-conseils en génie civil an fir d'Ingénieurs-conseils en génie technique. Dës Kontrakten gi regelméisseg aktualiséiert, esou datt se den Ufuerderungen vun den aktuellen Projeten a Chantieren entsprechen. Sie gesinn och Responsabilitéitsclauselen vir, esou dass d'Büroen och am Kader vun Feelplanungen mat zur Rechenschaft gezunn kënnen ginn.

Froen 3 an 4

Am Moment ginn keng Statistiken gemaach wéi vill Aarbechter d'Entreprises beschäftigt hunn déi ëffentlech Opträg kréien. Eng ganz grouss Majoritéit vun Bauprojeten, ginn awer „par corps de métier“ ausgeschriwwen, esou datt d'Entreprises direkt kënnen bei Soumissiounen eng Offer ofginn, ouni datt si mussen als Sous-Traitant an enger Entreprise générale schaffen.

Froen 5 a 6

Et gëtt natierlech och d'Méiglechkeet sech zu e puer Entreprises zesummenzeden, och wann et nëmmen een Corps de métier ze exekutieren gëtt, an deem Fall ass et ganz verbreet datt d'Entrepreneuren eng Offer als Association momentanée ofginn, wou se solidaresch haftbar sinn.

D'Resultater vum Conseil de la Concurrence senger Enquête bestätegen dohier datt et nëtzlech ass, d'Bauprojeten mat Soumissiounen par corps de métier auszeschreiwen, och wann dat administrativ an organisatoresch opwändeg ass.

Dëst entsprécht och der lëtzebuerger Situatioun am Bausecteur. Mir hunn keng grouss Traditioun an der Entreprise générale wéi dat an munch Nopeschlänner de Fall kann sinn. De Rapport vum Conseil de la Concurrence bestätegt an sengen Conclusiounen dass dat haut schonn bei wäitem respektéiert gëtt.

Fro 7

Effektiv ginn eng grouss Majoritéit vun Zouschléi op Basis vum beschten Präis gemaach, mee och Critèren wéi d'Qualitéit vun den Aarbechten d'Durabilitéit gin berécksiichtegt; , si ginn haaptsächlech um Niveau vun den techneschen Exigenzen an den Cahiers de charges virgeschriwwen an duerch eng Bauleitung kontrolléiert.

Fro 8

Wat d'Travailleurs détachés ugeet ass ze präzisieren datt all gréisser ëffentlech Ausschreibung muss europawäit publizéiert ginn, esou datt et evident ass datt och auslännesch Entreprises Offeren ofginn. De fräien europäeschen Marché gesäit dat jo och vir, an et ass normal datt eng Entreprise an engem aneren Land Opträg unhëlt. Wann awer den Präis vun den Offeren anormal niddreg ass, dann freet den Bauhär Explikatiounen an ecartéiert d'Offer wann sech sollt erausstellen datt Sozial- an Aarbechtsnormen net respektéiert ginn. Och d'ITM ass ganz present um Terrain fir do déi néideg Kontrollen ze maachen.

Fro 9

An de Conclusiounen vum Rapport ginn eng Rei Usätz ugeschwat, déi mat de verschiddenen Acteuren diskutéiert an analyséiert mussen ginn. Verschiddener sinn allerdéngs net ganz séier an einfach ëmzesetzen; sou gëtt z.B. bei de Conditions minima de participation recommandéiert déi erof ze setzen. Hei sollt een bedenken dass des Critères awer och do sinn fir d'Firmen selwer ze schützen an ze assuréieren dass d'Entreprises déi néideg Capacitéit a Standhaftegkeet hunn fir d'Aarbechten kënnen ze maachen a bei eventuellen Problemer net direkt a finanziell Enkpäss kommen.

Et sief nach bemierkt datt d'Problematik vun der Materialknappheet, déi och an der Enquête opgeworf ginn ass, vun der Regierung genee verfollegt gëtt, an dann den 31 Mäerz 2022 an dësem Kader eng Kommunikatioun vum Ministère fir Mobilitéit an ëffentlech Aarbechten erausgaangen ass, déi Recomendatiounen liwwert wéi déi verschidden Acteuren sech optimalerweis an dëser schwiereger Situatioun verhalten sollen.

Lëtzebuerg, den 21. Juni 2022.

De Minister fir Mobilitéit an ëffentlech Aarbechten

(s.) François Bausch